

Сходно члану 146. став 1. Закона о јавним набавкама („Сл.гласник РС“, бр. 91/19), директор Основне школе „Деспот Стефан Лазаревић“, улица Моме Димића број 2, 11160 Београд, доноси

ОДЛУКУ

о додели уговора у Отвореном поступку јавне набавке добара – Храна за ученике у дневном боравку, редни број набавке ОПЈН 08/23

1. Уговор о јавној набавци добара – Храна за ученике у дневном боравку, редни број набавке ОПЈН 08/23, додељује се понуђачу Lido д.о.о., улица Наде Димић број 4, 11080 Београд, број понуде 01-62/1, од 20.04.2023. године са понуђеном просечном ценом једног ручка и ужине, по достављеним – предложеним јеловницима од 390,00 динара, без ПДВ-а;
2. Процењена вредност предметне јавне набавке: 6.416.641,00 динара;
3. Одлуку доставити секретару, члановима Комисије и архиви;
4. Одлуку објавити на Порталу јавних набавки и на интернет страници Наручиоца, у року од три дана од дана доношења.

Образложение

Предмет набавке су добра – Храна за ученике у дневном боравку.

Редни број набавке: ОПЈН 08/23.

Набавка није обликована по партијама, обзиром да је Наручилац констатовао да није прикладно обликовати предмет јавне набавке у више партија.

Назив и ознака из Општег речника набавке – CPV:

— Разни прехранбени производи, 15800000.

Процењена вредност набавке: 6.416.641,00 динара.

Наведена набавка је предвиђена у Плану јавних набавки за 2023. годину и финансираће се из Финансијског плана за 2023. годину, конто 423911-1.

Датум слања огласа на објављивање: 08.04.2023. године.

Ознака објављеног огласа: 2023/С Ф02-0013066.

Електронско отварање понуда је отпочело у 12:00:02 часова, дана 20.04.2023. године, а завршило се у 12:01:00 часова, дана 20.04.2023. године.

До истека рока за подношење понуда, односно до 12:00:00 часова дана 20.04.2023. године, електронским путем су поднете понуде следећих понуђача:

- F.A.N. Grupo д.о.о, Слободана Берберског Лале број 16Љ, 11000 Београд, поднета дана 19.04.2023. године у 18:00:57 часова, број понуде 303, са понуђеном просечном ценом једног ручка и ужине, по достављеним – предложеним јеловницима, од 281,50 динара, без ПДВ-а;
- Lido д.о.о., улица Наде Димић број 4, 11080 Београд, поднета дана 20.04.2023. године у 11:44:30 часова, број понуде 01-62/1, са понуђеном просечном ценом једног ручка и ужине, по достављеним – предложеним јеловницима, од 390,00 динара, без ПДВ-а.

Након стручне оцене понуда и рангирања, Наручилац је дана 25.04.2023. године донео Одлуку о додели уговора којом се Уговор о јавној набавци добара – Храна за ученике у дневном боравку, редни број набавке ОПЈН 08/23, додељује понуђачу F.A.N. Grupo д.о.о, Слободана Берберског Лале број 16Љ, 11000 Београд, број понуде 303 од 19.04.2023. године, са понуђеном просечном ценом једног ручка и ужине, по достављеним – предложеним јеловницима, од 281,50 динара, без ПДВ-а.

Понуђач Lido д.о.о., улица Наде Димић број 4, 11080 Београд је дана 05.05.2023. године поднео Захтев за заштиту права којим се оспорава Одлука о додели уговора у предметном поступку, наводима:

- да Наручилац није обезбедио једнак положај свим привредним субјектима у предметном поступку;
- да је Наручилац ограничио конкуренцију са намером да одређене привредне субјекте неоправдано доведе у повољнији положај;
- да је Наручилац био дужан, а није утврдио да је привредни субјект F.A.N. Grupo д.о.о. доставио обмањујуће податке који могу да утичу на одлуке које се тичу искључења привредног субјекта, избора привредног субјекта или доделе уговора;
- да је Наручилац био дужан, а није утврдио да је привредни субјект F.A.N. Grupo д.о.о. у поступцима јавних набавки у периоду од претходне три године од дана истека рока за подношење понуда доставио неистините податке потребне за проверу основа за искључење или критеријума за избор привредног субјекта или да није био у стању да достави доказе о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, уколико је као средство доказивања користио изјаву из члана 118. Закона о јавним набавкама;
- да је Наручилац био дужан, а није утврдио да постоји основ за искључење привредног субјекта F.A.N. Grupo д.о.о. и одбије његову

понуду као неприхватљиву, с обзиром да нису испуњени захтеви и услови у вези са предметом набавке и техничком спецификацијом.

Наручилац је сматрао, да не само он, већ нико у Републици Србији, не може бити информисан о свим оглашеним Одлукама о додели уговора на Порталу јавних набавки, ако подаци које напомиње Подносилац нису системски груписани, а у тренутку стручне оцене понуда на Порталу јавних набавки је било оглашено 195.960 Одлука о додели уговора.

Такође, Наручилац је сматрао, да остали наводи Подносиоца нису основани, те је доставио Републичкој комисији одговор ради одлучивања о поднетом Захтеву.

Дана 14.06.2023. године Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки је донела Решење број 4-00-339/2023, којим се поднети Захтев за заштиту права усваја као основан и делимично поништава Отворени поступак јавне набавке добра – Храна за ученике у дневном боравку, редни број набавке ОПЈН 08/23, у делу стручне оцене понуда и доношења Одлуке о додели уговора број 499 од 24.04.2023. године, с обзиром, да се из одговора Наручиоца на поднети Захтев јасно видело да Наручилац у тренутку вршења стручне оцене понуда није био упознат са подацима на које је указао Подносилац, тј. да је привредни субјект F.A.N. Grupo д.о.о. фалсификовао документа у Отвореном поступку јавне набавке добра - Школски оброци, редни број набавке ОПЈН 01/23, наручиоца ОШ „Бранко Радичевић“, Јурија Гагарина број 195, 11197 Нови Београд и да није био у стању да достави доказе о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, а као средство доказивања је користио изјаву из члана 118. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 91/19).

Наручилац се у поменутом Решењу обавезује, како би потпуно и правилно утврдио чињенично стање, пре доношења нове стручне оцене понуда, обрати, непосредно или преко изабраног понуђача, ОШ „Бранко Радичевић“, Јурија Гагарина број 195, 11197 Нови Београд, као наручиоцу у Отвореном поступку јавне набавке добра - Школски оброци, редни број набавке ОПЈН 01/23, са захтевом да му достави документацију на основу које је, сходно образложењу наведеном у Одлуци о додели уговора број 26-541 од 03.03.2023. године, понуду понуђача F.A.N. Grupo д.о.о. Слободана Берберског Лале број 16Љ, 11000 Београд, оценио као неприхватљиву, на основу члана 144. став 1. и 2. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 91/19), а у вези са чланома 111. став 1. тачка 5) Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 91/19), што и чини дана 11.07.2023. године.

На прецизу и јасну молбу за достављање документације, ОШ „Бранко Радичевић“ електронском поштом доставља Наручиоцу копију Одлуке о додели уговора број 26-541 од 03.03.2023. године, а F.A.N. Grupo д.о.о.:

- Изјашњење - појашњење ситуације у Отвореном поступку јавне набавке добра - Школски оброци, редни број набавке ОПЈН 01/23, наручиоца ОШ „Бранко Радичевић“;
- Копију Сертификата EN ISO 9001:2015 (важности до 19.04.2026. године);
- Копију Сертификата EN ISO 22000:2018 (важности до 19.04.2026. године);
- Копију Потрвде о пријему тужбе Привредног суда у Београду, број П-2418/2023, од 30.05.2023. године и копију Тужбе против Ada Simple Tech d.o.o., тј. Byblosa d.o.o.

Дакле, Наручилац није добио од ОШ „Бранко Радичевић“, нити од F.A.N. Grupo d.o.o., захтевану документацију, али је Комисија за јавну набавку наставила рад са расположивом документацијом и констатовала да је F.A.N. Grupo d.o.o. као понуђач користио Изјаву из члана 118. Закона о јавним набавкама, као средство доказивања и да на захтев наручиоца ОШ „Бранко Радичевић“ да достави доказе о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, није доставио важеће сертификате и да је његова понуда одбијена као неприхватљива из тог разлога.

Комисија за јавну набавку је сматрала да постоји основ за искључење привредног субјекта из Отвореног поступка јавне набавке добра – Храна за ученике у дневном боравку, редни број набавке ОПЈН 08/23, без обзира на тврђу понуђача F.A.N. Grupo d.o.o. да је жртва преваре Byblosa d.o.o., који му је издао спорне сертификате, с обзиром да је Наручилац документацијом у поступку набавке предвидео да ће искључити привредни субјект из поступка јавне набавке ако је у периоду од претходне три године од дана истека рока за подношење понуда доставио неистините податке потребне за проверу основа за искључење, а као средство доказивања је користио Изјаву из члана 118. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 91/19), али је имала и у виду да му правноснажном пресудом није одређена забрана учешћа у поступцима јавних набавки и да је доставио доказ о предузетој мери како би доказао своју поузданост и доказ о предузетим техничким и организационим мерама за добијање нових ИСО сертификата, те је оценила поднету Тужбу против Ada Simple Tech d.o.o., тј. Byblosa d.o.o. и увођење наново спорних стандарда као примереним предузетим мерама и није искључила понуђача F.A.N. Grupo d.o.o. из поступка јавне набавке, сходно члану 113. став 3. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 91/19).

Потом је Комисија утврдила да су се стекли услови за доделу уговора, те је предложила директору Основне школе „Деспот Стефан Лазаревић“, улица Моме Димића број 2, 11160 Београд, да сходно члану 146. став 1. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 91/19) донесе Одлуку о додели уговора којом се Уговор о јавној набавци добра – Храна за ученике у дневном боравку, редни број набавке ОПЈН 08/23, додељује

понуђачу F.A.N. Grupo д.о.о., Слободана Берберског Лале број 16Љ, 11000 Београд, број понуде 303, од 19.04.2023. године, са понуђеном просечном ценом једног ручка и ужине, по достављеним – предложеним јеловницима, од 281,50 динара, без ПДВ-а, што је и учињено дана 20.07.2023. године.

Дана 31.07.2023. године понуђач Lido д.о.о., улица Наде Димић број 4, 11080 Београд подноси други по реду Захтев за заштиту права којим се оспорава Одлука о додели уговора у предметном поступку, наводима:

- да Наручилац није обезбедио једнак положај свим привредним субјектима у предметном поступку;
- да је Наручилац ограничио конкуренцију са намером да одређене привредне субјекте неоправдано доведе у повољнији положај;
- да је Наручилац био дужан, а није утврдио да је привредни субјект F.A.N. Grupo д.о.о. доставио обмањујуће податке који могу да утичу на одлуке које се тичу искључења привредног субјекта, избора привредног субјекта или доделе уговора;
- да је Наручилац био дужан, а није утврдио да је привредни субјект F.A.N. Grupo д.о.о. у поступцима јавних набавки у периоду од претходне три године од дана истека рока за подношење понуда доставио неистините податке потребне за проверу основа за искључење или критеријума за избор привредног субјекта или да није био у стању да достави доказе о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, уколико је као средство доказивања користио изјаву из члана 118. Закона о јавним набавкама;
- да F.A.N. Grupo д.о.о. као привредни субјект код којег постоје основи за искључење из члана 111. став 1. тач. 1), 3) и 4) и члана 112. Закона о јавним набавкама није кумулативно доставио доказе да је предузео мере да би доказао своју поузданост без обзира на постојање основа за искључење, с обзиром да није доставио „све од побројаног у 3 тачке“:
 - да је платио или се обавезао да плати накнаду у погледу било које штете изазване кривичним делом или непрофесионалним поступањем;
 - да је у потпуности разјаснио чињенице и околности активно сарађујући са истражним органима;
 - да је предузео конкретне техничке, организационе и кадровске мере које су примерене за спречавање вршења кривичних дела или непрофесионалног поступања.
- да Наручилац није поступио у складу са налозима Републичке комисије.

Наручилац је сматрао да наводи Подносиоца нису основани, те је доставио Републичкој комисији одговор ради одлучивања о поднетом Захтеву у којем је навео да је у потпуности поступио по налогу

Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки и да је потпуно и правилно утврдио чињенично стање, пре доношења нове стручне оцене.

Наручилац је утврдио да F.A.N. Grupo д.о.о. неоспорава да је као средство доказивања користио Изјаву о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта из члана 118. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 91/19) и да је на захтев наручиоца доставио невалидне доказе о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта.

У Изјашњењу од 17.07.2023. године, F.A.N. Grupo д.о.о. наводи да је из Одлуке о додели уговора број 26-541 од 03.03.2023. године, наручиоца ОШ „Бранко Радичевић“, сазнао да је као доказ предао неважеће сертификате и да је „жртва обмане“ правног субјекта Byblos д.о.о. које му је исте и издало.

Даље, Наручилац је утврдио да је изабрани понуђач закључио Уговор о пружању услуга у циљу имплементације и сертификације стандарда дана 17.11.2020. године са Byblos д.о.о., које је у међувремену променило назив у Ada Simple Tech д.о.о., да поседује признанице, фактуре и два невалидна сертификата које је тужени Byblos д.о.о. издао тужиоцу F.A.N. Grupo д.о.о. и да је све поменуто достављено као доказни материјал уз тужбу, број П-2418/2023, од 30.05.2023. године, Привредном суду у Београду.

Наручилац се није бавио правном снагом Тужбе и кривицом, с обзиром да је Суд једино место где се кривица утврђује, већ предузетом мером и тежином конкретне околности.

Затим, Наручилац је утврдио да је изабрани понуђач, по сазнању да је „жртва преваре“ предузо техничке и организационе мере за наново добијање спорних ИСО сертификата и да је исте добио дана 20.04.2023. године, тј. на дан отварања понуда у предметној јавној набавци добара – Храна за ученике у дневном боравку, редни број набавке ОПЈН 08/23.

Чланом 113. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 91/19) је дата шанса понуђачима који су у прошлости имали неко недозвољено понашање да ипак учествују у поступцима јавних набавки и да се њихове понуде не одбијају аутоматски, ако докажу да су се довољно променили и да су поузданы пословни партнери.

Даље, Наручилац је указао да је чланом 113. став 2. („Сл. гласник РС“, бр. 91/19) дефинисано да се мере које привредни субјект предузима-предузео, оцењују узимајући у обзир тежину и конкретне околности кривичног дела или непрофесионалног поступања и да није исто уколико је понуђач осуђен за кривично дело које је извршио као члан организоване криминалне групе или кривично дело удрживања ради

вршења кривичних дела и уколико понуђач у периоду од претходне три године од дана истека рока за подношење понуда није био у стању да достави доказе о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, а као средство доказивања је користио изјаву из привредног субјекта, а као средство доказивања је користио изјаву из члана 118. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС”, бр. 91/19), и да се самим тим и не доказују у оба случаја исте ствари.

Код кривичног дела мора да постоји доказ да је штета плаћена, да је понуђач сарађивао са истражним органима, да је предузео конкретне мере да се то кривично дело не понови итд.

Дакле, Понуђачу F.A.N. Grupo d.o.o. није правноснажном пресудом одређена забрана учешћа у поступцима јавних набавки, поднетом је Тужбом предузео конкретне мере у циљу ослобађања од одговорности, тренутно поседује важеће сертификате који пружају довољну гаранцију да је поуздан пословни партнери, извршио је оно што се у пракси европских земаља зове „self cleaning“ - само чишћење.

Све што је могао, Наручилац је и захтевао од Понуђача који у периоду од претходне три године од дана истека рока за подношење понуда није једном био у стању да достави доказе о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, а као средство доказивања је користио изјаву из члана 118. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 91/19).

Сходно члану 113. став 3. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 91/19), привредни субјект F.A.N. Grupo d.o.o. није искључен из Отвореног поступка јавне набавке добра – Храна за ученике у дневном боравку, редни број набавке ОПЈН 08/23, с обзиром да је Наручилац оценио да су предузете мере примерене и након стручне оцене понуда доделио му је Уговор о јавној набавци добра као понуђачу са најнижом понуђеном просечном ценом једног ручка и ужине, по достављеним – предложеним јеловницима, од 281,50 динара, без ПДВ-а.

Одговор је достављен Републичкој комисији ради одлучивања о поднетом Захтеву за заштиту права дана 04.08.2023. године.

Дана 20.09.2023. године Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки је донела Решење број 4-00-606/2023, којим се поднети Захтев за заштиту права усваја као основан и дејимично поништава Отворени поступак јавне набавке добра – Храна за ученике у дневном боравку, редни број набавке ОПЈН 08/23, у делу стручне оцене понуда и доношења Одлуке о додели уговора број 967 од 20.07.2023. године.

Републичка комисија је оценила да је F.A.N. Grupo d.o.o. неадекватно попунио Изјаву о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта из члана 118. Закона о јавним набавкама („Сл.

гласник РС“, бр. 91/19) у Отвореном поступку јавне набавке добара – Храна за ученике у дневном боравку, редни број набавке ОПЈН 08/23 и да је у конкретном поступку изабрани понуђач својим радњама предметну понуду учинио неприхватљивом, а да је подносилац захтева основано указао на неправилности у поступању наручиоца приликом поновљене стручне оцене понуде изабраног понуђача као прихватљиве, те је захтев за заштиту права усвојен као основан.

Подносилац је основано указао на неправилности у поступању Наручиоца, мада описану радњу ни једном једином речју није поменуо у првом по реду Захтеву за заштиту права, првом по реду Мишљењу на одговор Наручиоца, другом по реду Захтеву за заштиту права нити у другом по реду Мишљењу на одговор Наручиоца и ако му је описано поступање изабранг понуђача, којим је своју понуду учинио неприхватљивом, видљиво на Порталу јавних набавки од тренутка увида у понуду изабраног понуђача, тј. од 26.04.2023. године.

Члан 226. став 1. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 91/19) обавезује Републичку комисију да одлучује у границама процесно уредног захтева за заштиту права и да се изјасни о повредама одредаба закона за које подносилац захтева није могао да зна, а које су утицале на одлуку наручиоца у поступку јавне набавке.

Описану радњу, Подносилац није помену ни у једном поднеску као неправилност, а могао је за њу знати од 26.04.2023. године.

Имајући у виду, да су ученици у дневном боравку деца у развоју, која од почетка школске године немају редовне оброке (ужину и ручак), што утиче на њихово правилно обављање школских активности и да се нередовна исхрана може одразити негативно на њихово здравље, како физичко, тако и психичко, а с обзиром да је Републичка комисија оценила да је понуђач F.A.N. Grupo д.о.о, Слободана Берберског Лалеј број 16Љ, 11000 Београд, својим радњама понуду број 303, од 19.04.2023. године, са понуђеном просечном ценом једног ручка и ужине, по достављеним – предложеним јеловницима, од 281,50 динара без ПДВ-а, учинио неприхватљивом и да је сходно члану 230. став 1. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 91/19) Наручилац дужан да поступи у складу са налозима Републичке комисије садржаним у њеној одлуци, Комисија за јавну набавку је поновила фазу стручне оцене понуда и утврдила:

- да је понуђач F.A.N. Grupo д.о.о, Слободана Берберског Лалеј број 16Љ, 11000 Београд, поднео понуду број 303, са понуђеном просечном ценом једног ручка и ужине, по достављеним – предложеним јеловницима, од 281,50 динара, без ПДВ-а, да понуђач нуди уз своју понуду 4 (четири) грatis оброка – ручка дневно, да по Решењу Републичке комисије број 4-00-606/2023, постоји основ за искључење из предметног поступка јавне набавке

- на основу члана 112. став 1. тачка 6) Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 91/19), с обзиром да је понуђач својим радњама предметну понуду учинио неприхватљивом, те се на основу члана 144. став 1 тачка 1) Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 91/19) одбија као неприхватљива;
- да је понуђач Lido д.о.о., улица Наде Димић број 4, 11080 Београд, поднео понуду број 01-62/1, од 20.04.2023. године, са понуђеном просечном ценом једног ручка и ужине, по достављеним – предложеним јеловницима, од 390,00 динара, без ПДВ-а, да понуђач нуди уз своју понуду 8 (осам) гратис оброка – ручка и 4 (четири) гратис ужина дневно, да на основу достављених изјава и доказа нема основа за искључење привредног субјекта из поступка јавне набавке из разлога наведених у члану 111. и 112. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 91/19), да понуђач испуњава захтеване критеријуме за квалитативни избор привредног субјекта и да је доставио прихватљиву понуду.

Комисија за јавну набавку је након стручне оцене понуда, извршила рангирање прихватљивих понуда применом критеријума „цена“, одређеног у Јавном позиву за подношење понуда, сходно члану 144. став 4. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 91/19), понуде које нису одбијене оцењују се и рангирају према критеријуму за додељу уговора који је одређен у документацији о набавци.

Табела рангирања понуда:

Ранг	Назив и адреса понуђача	Понуђена цена, без ПДВ – а
1.	Lido д.о.о., улица Наде Димић број 4, 11080 Београд	390,00 динара

Након поновљене фазе стручне оцене понуда Комисија за јавну набавку је утврдила да су се стекли услови за додељу уговора, те је предложила директору Основне школе „Деспот Стефан Лазаревић“, улица Моме Димића број 2, 11160 Београд, да сходно члану 146. став 1. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 91/19) донесе Одлуку о додели уговора којом се Уговор о јавној набавци добра – Храна за ученике у дневном боравку, редни број набавке ОПЈН 08/23, додељује понуђачу Lido д.о.о., улица Наде Димић број 4, 11080 Београд, број понуде 01-62/1, са понуђеном просечном ценом једног ручка и ужине, по достављеним – предложеним јеловницима од 390,00 динара, без ПДВ-а, с обзиром да нема основа за његово искључење из поступка јавне набавке из разлога наведених у члану 111. и 112. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 91/19), да испуњава захтеване критеријуме за квалитативни избор привредног субјекта и да је доставио прихватљиву понуду.

Имајући у виду напред наведено, донета је Одлука као у диспозитиву.

Поука о правном леку:

Против ове одлуке, може да се поднесе захтев за заштиту права у року од десет дана од дана објављивања на Порталу јавних набавки одлуке наручиоца којом се окончава поступак јавне набавке, у складу са одредбама Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС”, бр. 91/19).

ДИРЕКТОР
Одсјек за привредни пословни регистар
Марја Тодоровић

